

La Política Agraria Comunitaria

- Los Orígenes de la PAC
- Rasgos básicos de la PAC
- Formas de intervención
- La intervención de los precios en la PAC
- Razones de la intervención pública en la Agricultura
- ¿Cómo se financia la PAC?
- La Reforma de la PAC
 - Revisión de los Objetivos
 - Objetivos de las reformas
 - Medidas consideradas en las reformas
 - Etapas

Orígenes de la PAC

➤ Motivos existencia

- No tiene sentido dejar fuera del proceso integración a la agricultura
- Francia hubiese mostrado reticencias para participar en la CEE
- Regular y unificar precios y políticas agrícolas

➤ 1958: Cumbre Stressa (inicio propuestas PAC)

➤ 1962: Entra en vigor la PAC

Rasgos básicos de la PAC

La PAC es la política más integrada de la Unión Europea. Los medios ascienden a casi la mitad del presupuesto europeo, aunque sólo suponen el 2% del gasto público de la Unión

➤ **Ámbito aplicación: Producción y Comercialización de los Productos Agrarios y sus transformados.**

➤ **Objetivos**

- Aumentar la productividad
- Garantizar un nivel de vida equitativo a los agricultores
- Estabilizar los mercados
- Garantizar abastecimientos
- Asegurar al consumidor precios razonables

➤ **Principios**

- Unidad de mercado
- Preferencia comunitaria
- Solidaridad financiera

Formas de intervención

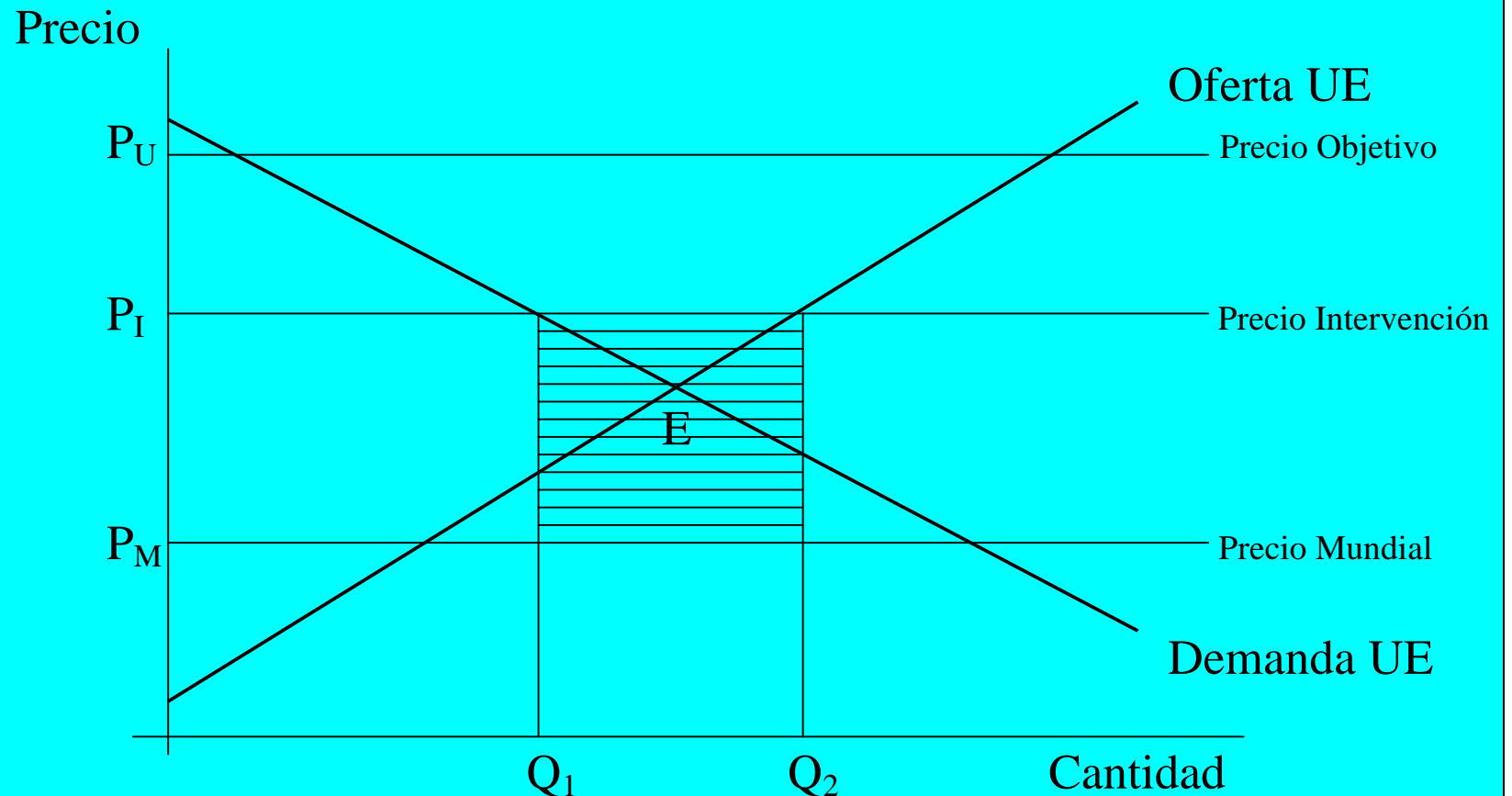
➤ Política de precios

- Estabilizar los precios con un nivel superior
- Cambio distribución renta consumidores a agricultores
- Incentiva producción y excedentes

➤ Política de ayudas directas a las rentas

- Subvenciones a los productores por hectárea, cabeza, etc
- Cambio distribución renta contribuyentes a agricultores
- No incentiva producción (mientras no se vincule rendimientos); no distorsiona mercados mundiales

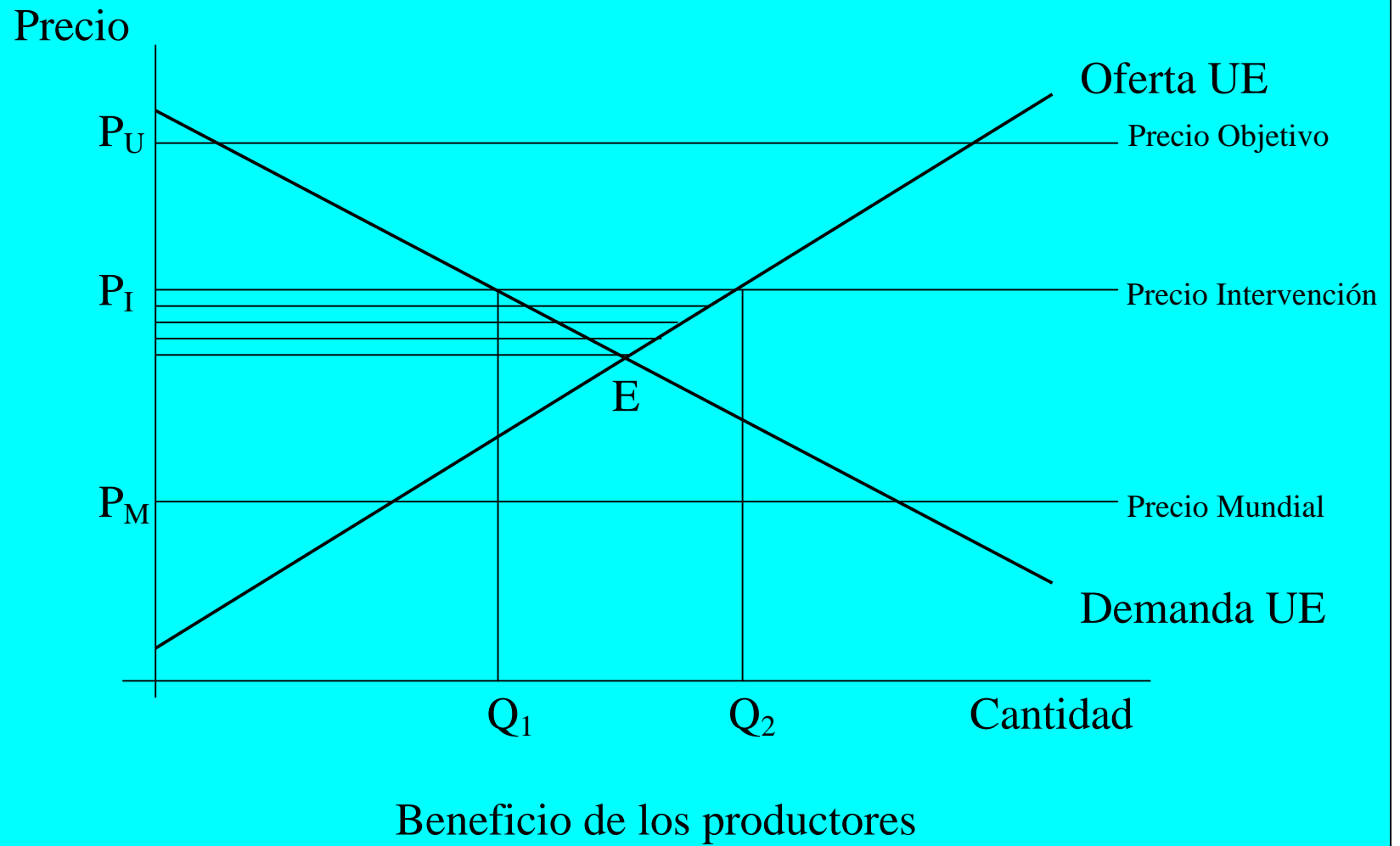
La intervención de los precios en la PAC (1)



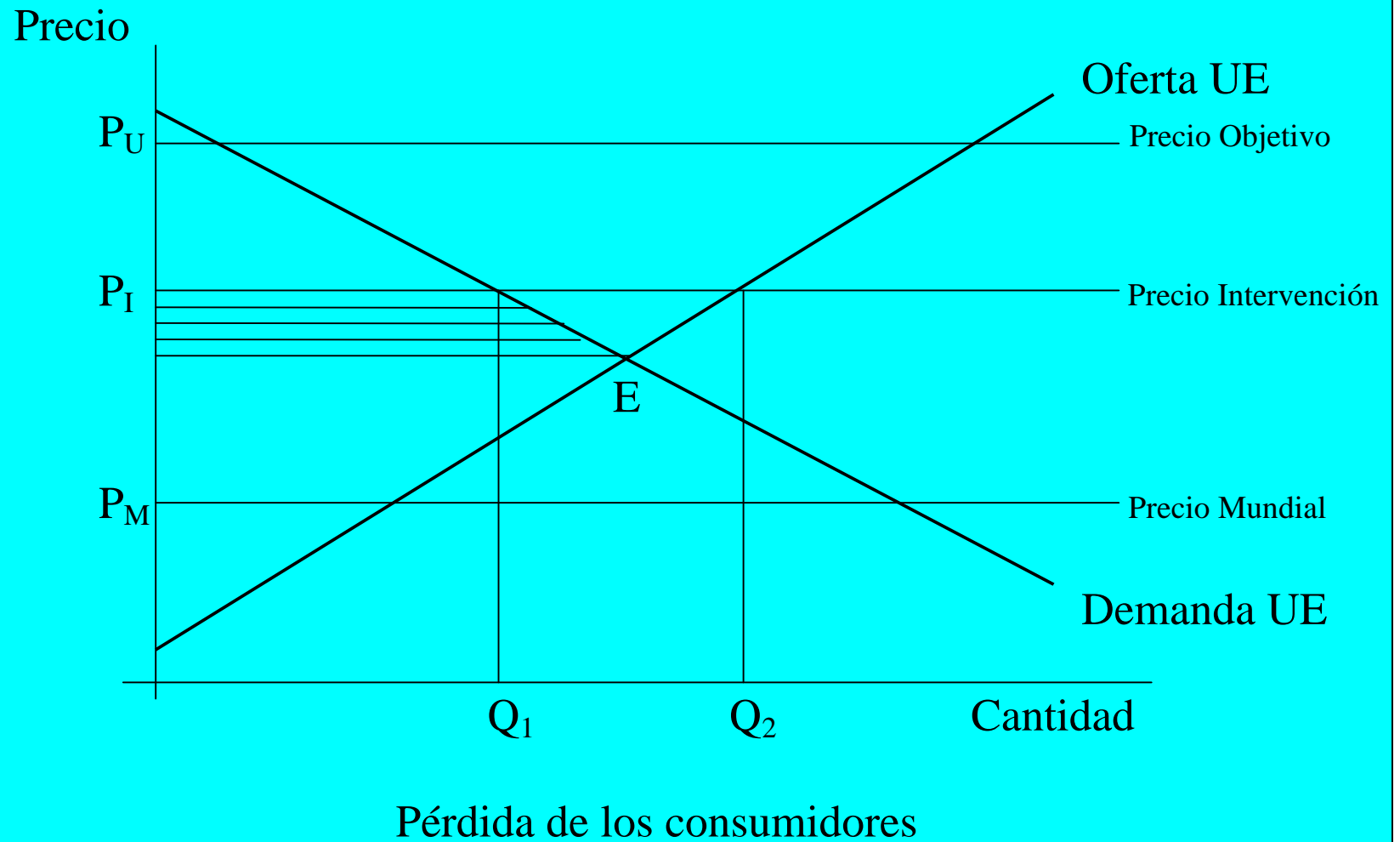
Excedente de producción: $Q_2 - Q_1$

Gasto presupuestario con subvención a las X: $(Q_2 - Q_1) * (P_I - P_M)$

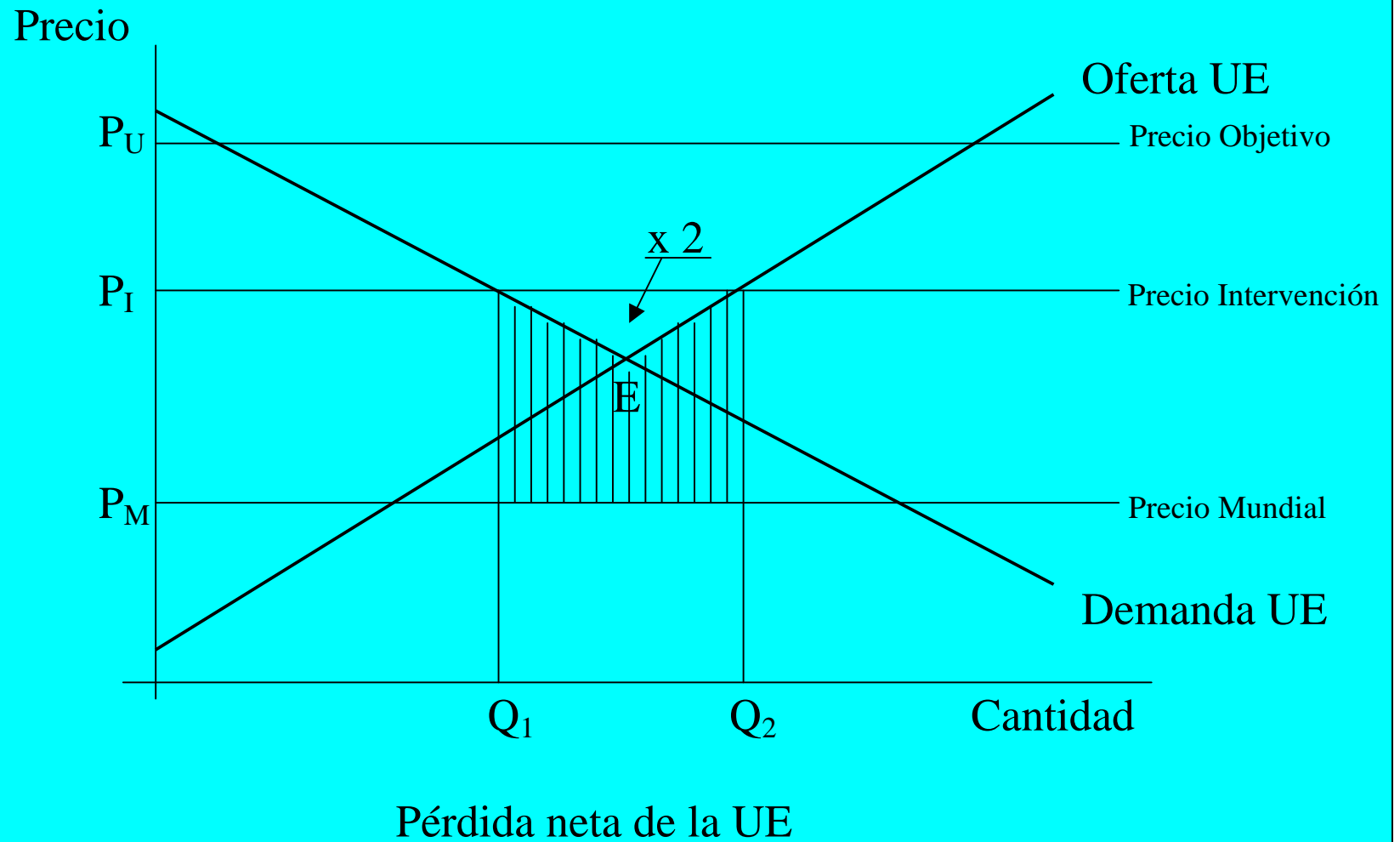
La intervención de los precios en la PAC (2)



La intervención de los precios en la PAC (3)



La intervención de los precios en la PAC (4)



Razones de la intervención pública en la agricultura

- ¿Por qué es necesario intervenir en la agricultura?
 - Oferta inestable de alimentos por oscilaciones climáticas
 - Baja elasticidad Demanda-renta de los alimentos
 - Precios volátiles en el mercado mundial
 - Garantizar el auto-abastecimiento de alimentos

- ¿Por qué utilizó PAC una política de intervención de precios?
 - Necesidad de asegurar la producción de alimentos
 - Administración ineficiente y sector agrícola grande
 - Políticamente más aceptable (menos intervención)

- ¿Por qué hay que garantizar las rentas agrarias?
 - Fuerte poder de presión de los sindicatos agrarios
 - Sobre-representación del voto rural

¿Cómo se financia la PAC?

Los gastos agrícolas vienen garantizados por el Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agrícola (FEOGA) formado por dos secciones:

- Sección de Garantía: financia la mayoría de los gastos agrícolas a través de las OCM (ayudas directas a la renta, compras de intervención, gastos de almacenamiento y restituciones por exportación), medidas de acompañamiento de la PAC (medidas agroambientales, forestación, ayuda a la prejubilación e indemnizaciones para las zonas desfavorecidas) y medidas de desarrollo rural y estructural excepto en las regiones con retraso de desarrollo
- La sección de Orientación del FEOGA financia, en las regiones con retraso de desarrollo, medidas destinadas al desarrollo (ayudas a las inversiones, a la instalación de jóvenes agricultores o a la transformación y comercialización de productos agrícolas) y Leader+ en el conjunto del territorio de la Unión.

La Reforma de la PAC (1): Revisión de los Objetivos

- Se aumenta la productividad, aunque a costa de una rápida disminución mano de obra, con grandes diferencias entre países
- No parece que se garantice nivel de vida agricultores. Se beneficia más a los agricultores ricos (Argumento McSharry: 80% gasto UE-va al 20% de los agricultores). Disparidad de rentas entre países
- Se estabilizan precios mercado comunitario, pero con alto coste y desequilibrios mundiales
- Se consigue autoabastecimiento, pero posteriormente la sobreproducción genera excedentes (desplazamiento a largo plazo a la derecha de la curva de oferta agraria)
- Los consumidores pierden al pagar precios superiores a los del mercado mundial

La Reforma de la PAC: Objetivos de las Reformas (2)

- Equilibrio presupuestario: Congelación del gasto PAC que es más del 50% del gasto total de la UE.
- Absorción de los países que se van incorporando a la UE
- Limitación de los conflictos con socios comerciales:
 - Acuerdo de Blair House
 - Acuerdo de Marrakech
 - Ronda milenio OCM
- Reducción de los excedentes generados por la intervención en los mercados
- Aminoramiento del carácter fuertemente regresivo de la política de precios de garantía

La Reforma de la PAC: Medidas consideradas en las Reformas (3)

- Desacoplamiento de rentas y precios: Se aproxima P_{EU} a P_M y se compensan a los agricultores con ayudas directas:
- Retiradas de tierras: A cambio de subvenciones o menor reducción del precio de garantía
- Modulación de las ayudas: mayores precios de garantía a los pequeños agricultores (muy relevante en cereales y aceite de oliva)
- Protección del Medio Ambiente:
 - Conservación de los recursos y el paisaje: reforestación, medidas antidesertización, ecoturismo, etc.
 - Agricultura ecológica: comercialización, conservación de aguas -infiltración de NPK, almacenamiento de estiércol
 - Ganadería extensiva: conservación de dehesas, no contamina, no consume piensos compuestos

La Reforma de la PAC: Medidas consideradas en las Reformas (4)

- Mantenimiento de la población rural:
 - Jubilaciones anticipadas
 - Ayudas a jóvenes agricultores

- Conexión con la política regional:
 - Zonas especialmente desfavorecidas,
 - Zonas de montaña
 - Fondos estructurales

La Reforma de la PAC: Etapas (5)

- 1983-85-88: Vías de reforma
 - cuotas producción (elimina excedentes)
 - tasas corresponsabilidad (pago impuesto si se supera tope producción)
 - retirada de tierras
- Reforma 1992 (Necesidad por problemas internos y Ronda Uruguay)
 - pagos compensatorios a las rentas agricultores (ante bajada de precios)
 - medidas acompañamiento (ayudas agroambientales; reforestación; jubilación anticipada)
- Agenda 2000 - Cumbre Berlín: Reformas 1998-99
 - ayudas directas a las rentas agricultores: compensan sólo parcialmente las bajadas precios
 - modulación de las ayudas
 - garantizar calidad productos agrícolas
 - desburocratizar y simplificar la PAC
 - fomentar practicas respetuosas medioambiente
- La revisión a medio plazo de la Agenda 2000 (2002)